



**Państwowe
Gospodarstwo Wodne
Wody Polskie**

**DYREKTOR
Regionalnego Zarządu
Gospodarki Wodnej
w Gliwicach**

Gliwice, dnia 23 września 2020 r.

**Decyzja stała się ostateczna
i prawomocna**

dnia 29-09-2020

**Kobiórski Zakład Komunalny
ul. Centralna 57
43-210 Kobiór**

znak sprawy: GL.RZT.70.4.2020

DECYZJA

Na podstawie art. 24c ust. 2, art. 24c ust. 1 pkt 1 i pkt 2, art. 27a ust. 1 i ust. 3 pkt 2, art. 27a ust. 2 w związku z art. 24j ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (tj. Dz. U. z 2019 r., poz. 1437 z późn. zm.) oraz w związku z art. 240 ust. 3 pkt 27 i art. 244 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (tj. Dz.U. z 2020 r., poz. 310 z późn. zm.), po rozpatrzeniu wniosku Kobiórskiego Zakładu Komunalnego z siedzibą w Kobiórze (43-210), przy ul. Centralnej 57 prowadzącego działalność na terenie gminy Kobiór w sprawie o skrócenie okresu obowiązywania taryfy zatwierdzonej decyzją z dnia 24 kwietnia 2018 r. nr GL.RET.070.7.41.2018 (sygn. sprawy GL.RET.070.3.8.2018) oraz o zatwierdzenie nowej taryfy dla zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gminy Kobiór na okres 3 lat

1. orzekam o skróceniu czasu obowiązywania dotychczasowej taryfy dla zbiorowego odprowadzania ścieków zatwierdzonej na okres 3 lat w decyzji Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gliwicach Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie z dnia 24 kwietnia 2018 r. nr GL.RET.070.7.41.2018 (sygn. sprawy GL.RET.070.3.8.2018).
2. zatwierdzam ustaloną przez Kobiórski Zakład Komunalny z siedzibą w Kobiórze (43-170), przy ul. Centralnej 57 taryfę dla zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gminy Kobiór na okres 3 lat, stanowiącą załącznik do niniejszej decyzji

UZASADNIENIE

W dniu 30 stycznia 2020 r. do Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gliwicach Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie wpłynął wniosek Kobiórskiego Zakładu Komunalnego z siedzibą w Kobiórze (43-210), przy ul. Centralnej 57 z dnia 30 stycznia 2020 r. o skrócenie okresu obowiązywania taryfy zatwierdzonej decyzją z dnia 24 kwietnia 2018 r. nr GL.RET.070.7.41.2018 (sygn. sprawy GL.RET.070.3.8.2018) oraz o zatwierdzenie nowej taryfy dla zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gminy Kobiór na okres 3 lat. Wraz z wnioskiem taryfowym przedłożono następujące dokumenty: deklarację podatku od nieruchomości na rok 2020, umowę na zakup energii elektrycznej zawartą w dniu 22 października 2019 r., decyzję Wójta Gminy Kobiór nr 1/2020 z dnia 21 stycznia 2020 r. o ustanowieniu trwałego zarządu nieruchomości położonej w Kobiórze przy ul. Rzecznej, uchwałę Rady Gminy Kobiór z dnia 12 grudnia 2019 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kobiór na lata 2020-2026 oraz zarządzenie Wójta Gminy Kobiór z dnia 08 października 2019 r. w sprawie opracowania materiałów planistycznych do projektu budżetu Gminy Kobiór na 2020.

Dyrektor

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Gliwicach
ul. Sienkiewicza 2, 44-100 Gliwice
tel.: +48 (32) 777 49 50 | faks: +48 (32) 777 49 99 | e-mail: gliwice@wody.gov.pl

www.wody.gov.pl

Z ww. wniosku uzyskano również informację, że gmina Kobiór nie stosuje dopłat do cen ścieków.

Pismem z dnia 10 lutego 2020 r. znak: GL.RZT.70.4.2020 organ regulacyjny zawiadomił o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie skrócenia okresu obowiązywania taryfy zatwierdzonej decyzją z dnia 24 kwietnia 2018 r. nr GL.RET.070.7.41.2018 (sygn. sprawy GL.RET.070.3.8.2018) oraz o zatwierdzenie nowej taryfy dla zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gminy Kobiór na okres 3 lat.

Analiza złożonego wniosku pod względem formalnym i merytorycznym wykazała, że został on sporządzony niezgodnie z aktualnie obowiązującymi przepisami prawa w zakresie zatwierdzania taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków. Z tego powodu organ regulacyjny wystosował wezwanie w dniu 10 lutego 2020 r. znak: GL.RZT.70.4.2020 w trybie art. 27b ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, do złożenia wyjaśnień poprzez przedłożenie: szczegółowej kalkulacji poszczególnych pozycji kosztowych ujętych w tabelach C i D, wydruku z ewidencji księgowej kosztów za poprzedni okres obrotowy, udokumentowanie zmian warunków ekonomicznych wskazanych w uzasadnieniu wniosku, korektę tabeli C i D, przedłożenie szczegółowego planu amortyzacji, wskazanie powodów wyodrębnienia trzech grup taryfowych, przedłożenie umów na dostawę energii elektrycznej na rok 2018 i 2019, przedłożenie kalkulacji kosztów wynagrodzeń i kosztów usług obcych, wskazanie powodów wzrostu kosztów amortyzacji, kosztów wynagrodzenia, kosztów materiałów, kosztów energii elektrycznej, kosztów usług obcych w porównaniu do wniosku z marca 2018 r.

Pismem z dnia 27 lutego 2020 r. znak KZK.290.42.2020, które wpłynęło do siedziby organu regulacyjnego tego samego dnia, Wnioskodawca obszernie odniósł się do kolejnych punktów wezwania. Przedsiębiorstwo ponownie zweryfikowało wniosek taryfowy i dokonało korekty ww. wniosku z dnia 30 stycznia 2020 r. Złożono szczegółową kalkulację kosztów wykazanych w tabelach C i D w formie tabelarycznej oraz wydruki księgowe kosztów i przychodów. Udokumentowano zmiany warunków ekonomicznych poprzez przedłożenie: umowy na zakup energii elektrycznej na lata 2018 i 2019, „Planu remontów bieżących infrastruktury komunalnej – Oczyszczalni ścieków „Wschód” i gminnej sieci kanalizacji sanitarnej w Kobiórze na lata 2020-2023”, umów zawartych z podmiotami zewnętrznymi świadczącymi usługi związane z wywozem odpadów ściekowych na lata 2019 i 2020, deklaracji na podatek od nieruchomości na lata 2018 i 2019, tabel C i D oraz szczegółowego planu amortyzacji. Przedsiębiorstwo wyjaśniło również powód wyłonienia trzech grup taryfowych oraz przedłożyło kalkulację kosztów wynagrodzenia. Udzielono również wyjaśnień w sprawie wzrostu kosztów amortyzacji, kosztów wynagrodzenia, kosztów materiałów, kosztów energii elektrycznej, kosztów usług obcych w porównaniu do wniosku z marca 2018 r.

Po dokonaniu analizy złożonego wniosku taryfowego wraz z dotychczas wniesionymi uzupełnieniami formalnymi i rachunkowymi organ regulacyjny uznał, że przedmiotowy wniosek wymaga dalszych korekt i przedstawienia dodatkowych informacji w pełni wyczerpujących wymagania art. 24b ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz Rozporządzenia taryfowego. W związku z tym ponownie wezwano Wnioskodawcę pismem z dnia 12 marca 2020 r. znak: GL.RZT.70.4.2020 do złożenia: korekty tabel C i D, wyjaśnienie wzrostu kosztów wynagrodzeń, wyjaśnienie sposobu planowania podatku od nieruchomości, dodatkowo do wskazania, czy w przedsiębiorstwie jest stosowana polityka optymalizacji kosztów.

Zawiadomieniem z dnia 12 marca 2020 r. znak GL.RZT.70.4.2020 został przesunięty termin rozpatrzenia sprawy do dnia 16 kwietnia 2020 r. ze względu na konieczność dokładnego jej wyjaśnienia oraz dostarczenia stosownych wyjaśnień wraz zagwarantowaniem stronom prawa do wzięcia czynnego udziału w postępowaniu.

W dniu 26 marca 2020 r. do organu regulacyjnego wpłynęło pismo Wnioskodawcy z dnia 23 marca 2020 r. znak: KZK.290.42.2020 z wyjaśnieniami. Przedłożono poprawione tabele C i D oraz skorygowane kalkulacje wynagrodzeń. W dalszej części Wnioskodawca wskazał, że w przedsiębiorstwie jest stosowana polityka optymalizacji kosztów i opisał poszczególne mechanizmy, które wpływają na ww. optymalizację kosztów oraz uzasadnił planowane kwoty podatku od nieruchomości.

W wyniku ponownej weryfikacji złożonego wniosku taryfowego przez Kobiórski Zakład Komunalny dokonano korekty wniosku taryfowego z dnia 30 stycznia 2020 r. Ww. korekta obniża ceny ścieków na terenie gminy Kobiór. Skorygowane wzrosty cen pozwolą na uzyskanie przedsiębiorstwu niezbędnych przychodów, koniecznych dla prowadzenia zbiorowego odprowadzania ścieków przy jednoczesnej ochronie interesów odbiorców tych usług.

Dyrektor

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Gliwicach
ul. Sienkiewicza 2, 44-100 Gliwice
tel.: +48 (32) 777 49 50 | faks: +48 (32) 777 49 99 | e-mail: gliwice@wody.gov.pl

www.wody.gov.pl

Organ regulacyjny pismem z dnia 24 kwietnia 2020 r. znak GL.RZT.70.4.2020 poinformował strony postępowania o zawieszeniu terminu rozpatrzenia wniosku o skrócenie okresu obowiązywania dotychczasowej taryfy oraz ustalenie nowej taryfy dla zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gminy Kobiór na okres stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii ogłoszonego z powodu COVID-19.

Organ regulacyjny pismem z dnia 28 maja 2020 r. znak GL.RZT.70.4.2020 wezwał Wnioskodawcę do ponownego zweryfikowania zasadności zaproponowanych cen i/lub stawek opłat oraz przeprowadzenia optymalizacji kosztów prowadzonej działalności. W piśmie tym poinformowano także strony postępowania o rozpoczęciu biegu terminów rozpatrzenia wniosku od dnia 24 maja 2020 r.

Zawiadomieniem z dnia 08 czerwca 2020 r. znak GL.RZT.70.4.2020 został przesunięty termin rozpatrzenia sprawy do dnia 24 czerwca 2020 r. w związku z wezwaniem z dnia 28 maja 2020 r. w sprawie ponownego zweryfikowania zasadności zaproponowanych cen i/lub stawek opłat, przeprowadzenia optymalizacji kosztów prowadzonej działalności, jak również ze względu na jej skomplikowany charakter.

Wnioskodawca, pismem z dnia 10 czerwca 2020 r. znak KZK.290.42.2020, które wpłynęło do siedziby organu regulacyjnego w dniu 08 czerwca 2020 r. wskazał, iż na podstawie ponownej analizy zasadności zaproponowanych cen i opłat za zbiorowe odprowadzanie ścieków wynika, że brak jest podstaw do ponownej weryfikacji wniosku, gdyż wzrost kosztów działalności wynika z przyczyn niezależnych od przedsiębiorstwa. Ponadto stan pandemii przyczynił się również do zmniejszenia przychodów przedsiębiorstwa przy jednoczesnym wzroście zadłużenia odbiorców usług.

Po dokonaniu analizy złożonego wniosku taryfowego wraz z dotychczas wniesionymi uzupełnieniami formalnymi i rachunkowymi organ regulacyjny uznał, że przedmiotowy wniosek wymaga przedstawienia dodatkowych informacji w pełni wyczerpujących wymagania art. 24b ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz Rozporządzenia taryfowego. W związku z tym ponownie wezwano Wnioskodawcę pismem z dnia 17 czerwca 2020 r. znak: GL.RZT.70.4.2020 do przedłożenia zatwierdzonego planu techniczno-ekonomicznego, wyjaśnień dotyczących podziału kosztów usługi obce i negocjowania ostatecznych cen zagospodarowania osadów ściekowych.

Zawiadomieniem z dnia 17 czerwca 2020 r. znak GL.RZT.70.4.2020 został przesunięty termin rozpatrzenia sprawy do dnia 24 lipca 2020 r. ze względu na konieczność dokładnego jej wyjaśnienia oraz dostarczenia stosowanych wyjaśnień wraz z jednoczesnym zagwarantowaniem stronom prawa do wzięcia czynnego udziału w postępowaniu.

W dniu 25 czerwca 2020 r. do organu regulacyjnego wpłynęło pismo Spółki z dnia 24 czerwca 2020 r. z wyjaśnieniami. Kobiórski Zakład nie sporządza planu techniczno-ekonomicznego, natomiast przedłożono plan remontów bieżących infrastruktury komunalnej na lata 2020-2023. Wnioskodawca opisał rodzaje usług, które zostały wliczone do kosztów usługi obce. Opisano również proces wyłonienia podmiotu zajmującego się zagospodarowaniem odpadów ściekowych.

Zawiadomieniem z dnia 23 lipca 2020 r. znak GL.RZT.70.4.2020 został przesunięty termin rozpatrzenia sprawy do dnia 24 sierpnia 2020 r. ze względu na konieczność dokładnego jej wyjaśnienia oraz dostarczenia stosowanych wyjaśnień wraz z jednoczesnym zagwarantowaniem stronom prawa do wzięcia czynnego udziału w postępowaniu a także skomplikowany charakter sprawy.

Po przeanalizowaniu materiałów otrzymanych od Przedsiębiorstwa, organ regulacyjny w dniu 07 sierpnia 2020 r. wystosował kolejne wezwanie do wyjaśnienia procentowego udziału kosztów, które były przyczyną złożenia wniosku o skrócenie, jak wyglądało postępowanie przetargowe dotyczące energii elektrycznej oraz dlaczego nie skalkulowano w taryfie w 2018 r. przejście na majątek Zakładu nowych fragmentów sieci kanalizacji sanitarnej.

W dniu 19 sierpnia 2020 r. do organu regulacyjnego wpłynęło pismo Spółki z dnia 13 sierpnia 2020 r., w którym Wnioskodawca w formie tabeli przedstawił procentowy udział kosztów, które były przyczynami złożenia wniosku o skrócenie w łącznych kosztach działalności. Odnosił się do sytuacji dotyczącej ceny zakupu energii elektrycznej, która została określona w drodze przetargu nieograniczonego. Jednocześnie Wnioskodawca wyjaśnił, że ustanowienie trwałego zarządu nad majątkiem przekazany przez Gminę Kobiór nastąpiło w 2020 r.

Zawiadomieniem z dnia 21 sierpnia 2020 r. znak GL.RZT.70.4.2020 został ponownie przesunięty termin rozpatrzenia sprawy do dnia 24 września 2020 r. ze względu na konieczność dokładnego jej wyjaśnienia oraz

Dyrektor

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Gliwicach
ul. Sienkiewicza 2, 44-100 Gliwice

tel.: +48 (32) 777 49 50 | faks: +48 (32) 777 49 99 | e-mail: gliwice@wody.gov.pl

www.wody.gov.pl

dostarczenia stosowanych wyjaśnień wraz z jednoczesnym zagwarantowaniem stronom prawa do wzięcia czynnego udziału w postępowaniu, a także skomplikowany charakter sprawy.

Jednocześnie od Wnioskodawcy w dniu 10 września 2020 r. wpłynął zweryfikowany wniosek taryfowy o skrócenie biegu obowiązywania dotychczasowej taryfy dla gminy Kobiór. W związku z panującą epidemią wirusa SARS-Cov-2 Wnioskodawca dokonał ponownej kalkulacji wniosku taryfowego celem ochrony interesów odbiorców usług. Ww. korekta obniża ceny ścieków na terenie gminy Kobiór.

Zawiadomieniem z dnia 11 września 2020 r. znak GL.RZT.70.4.2020 organ regulacyjny poinformował strony postępowania o zakończeniu postępowania i możliwości zapoznania się z materiałem dowodowym.

Strony postępowania nie skorzystały z ww. uprawnień.

Przystępując do oceny kompletnego wniosku taryfowego Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie z siedzibą w Gliwicach zważył co następuje.

Złożenie wniosku o zatwierdzenie nowej taryfy oraz o skrócenie czasu obowiązywania dotychczasowej taryfy w trakcie jej obowiązywania przewiduje art. 24j ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Z treści wskazanego przepisu wynika, że uprawnienie do złożenia ww. wniosku uzyskuje przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne jedynie w uzasadnionych przypadkach, a w szczególności jeżeli wynika to z udokumentowanych zmian warunków ekonomicznych oraz wielkości usług i warunków ich świadczenia. Wynika z powyższego, że tryb skrócenia czasu obowiązywania taryfy jest trybem wyjątkowym, a co za tym idzie, nie każda zmiana warunków ekonomicznych będzie uzasadniała jego zastosowanie. Zgodnie z art. 24j ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w trakcie obowiązywania dotychczasowej taryfy może złożyć do organu regulacyjnego wnioski o skrócenie okresu obowiązywania tej taryfy wraz z projektem nowej taryfy oraz uzasadnieniem, jednak nie później niż przed rozpoczęciem biegu terminu 120 dni od planowanego dnia wejścia w życie nowej taryfy.

Materialnoprawną podstawę decyzji o skróceniu czasu obowiązywania dotychczasowej taryfy oraz zatwierdzenia nowej taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków stanowi ustawa z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Natomiast szczegółowe sposoby określania taryf i odpowiednio ich ocena przez organ regulacyjny odbywa się na podstawie aktu wykonawczego do ww. ustawy, tj. Rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 27 lutego 2018 r. w sprawie określenia taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryfy oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (Dz. U. z 2018 r., poz. 472). Zgodnie z § 20 pkt. 1 ww. Rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej okres obrachunkowy poprzedzający wprowadzenie nowej taryfy dla wniosku przekazanego przez przedsiębiorstwo wynosi w 2019 r. – 24 kolejne miesiące obrachunkowe poprzedzające nie więcej niż o 120 dni dzień złożenia wniosku.

Z powyższego zapisu wynika, że dla wniosku przekazanego przez przedsiębiorstwo w 2020 r. – okres obrachunkowy poprzedzający wprowadzenie nowej taryfy wynosi 36 miesięcy, co znajduje swoje odzwierciedlenie w tabelach będących załącznikiem do wniosku taryfowego.

Z powyższych przepisów wynika zatem, że przedsiębiorstwo konstruując taryfę zobowiązane było się oprzeć na kosztach poniesionych w poprzednich miesiącach obrachunkowych, uwzględnić przewidywane, obiektywne zmiany tych kosztów w następnych latach, uwzględnić zmiany warunków ekonomicznych, wielkość usług i warunki ich świadczenia. Na taki sposób ustalania kosztów wskazuje również § 7 ust. 1 rozporządzenia, zgodnie z którym „koszty o których mowa w § 6 ust. 1 pkt 1 – 6 planuje się na podstawie kosztów:

- 1) poniesionych w okresie obrachunkowym poprzedzającym wprowadzenie nowej taryfy, ustalonych na podstawie ewidencji księgowej kosztów sporządzonej zgodnie z przepisami o rachunkowości, z uwzględnieniem planowanych zmian warunków ekonomicznych wpływających na poziom kosztów w latach obowiązywania taryfy;
- 2) wynikających z inwestycji modernizacyjno-rozwojowych, ochrony środowiska i korzystania z usług wodnych, ustalonych na podstawie wieloletniego planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń

Dyrektor

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Gliwicach
ul. Sienkiewicza 2, 44-100 Gliwice
tel.: +48 (32) 777 49 50 | faks: +48 (32) 777 49 99 | e-mail: gliwice@wody.gov.pl

www.wody.gov.pl

kanalizacyjnych w okresie obrachunkowym poprzedzającym wprowadzenie nowej taryfy, z uwzględnieniem zmian wynikających z planu w latach obowiązywania taryfy”.

Zgodnie z art. 27c ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, do postępowania przed organem regulacyjnym stosuje się przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego. Organ regulacyjny ocenia projekt taryfy wraz z uzasadnieniem nie tylko pod względem zgodności z określonymi przepisami prawa, lecz także bada koszty pod względem celowości ich ponoszenia w celu zapewnienia ochrony interesów odbiorców usług przed nieuzasadnionym wzrostem cen.

Organ regulacyjny ocenił projekt taryfy wraz z uzasadnieniem pod względem zgodności z obowiązującymi przepisami prawa oraz przeanalizował zmiany warunków ekonomicznych wykonywania przez Wnioskodawcę swej działalności zbiorowego odprowadzania ścieków, w szczególności zweryfikował sprawozdania finansowe za ostatnie trzy lata obrotowe, zakres świadczonych usług, tabele zawierające porównanie cen i stawek opłat taryfy obowiązującej w dniu złożenia wniosku z cenami i stawkami opłat nowej taryfy, poziom niezbędnych przychodów Wnioskodawcy, alokację niezbędnych przychodów według taryfowych grup odbiorców usług w okresie obowiązywania nowych taryf, kalkulację nowych cen i stawek opłat za świadczone usługi. Jednocześnie organ dokonał weryfikacji kosztów związanych ze świadczeniem usług poniesionych w latach obrachunkowych ustalonych na podstawie ewidencji księgowej z uwzględnieniem planowanych zmian tych kosztów w okresie obowiązywania taryf.

Przedłożony wniosek wraz z uzupełnieniami został poddany szczegółowej analizie pod względem kryteriów warunków ekonomicznych oraz weryfikacji kosztów, z punktu widzenia celowości ich ponoszenia. Organ ma na uwadze, że Wnioskodawca w swoich wyjaśnieniach podniósł okoliczności uzasadniające zaproponowanie cen za świadczone usługi we wnioskowanej wysokości.

Z treści przytoczonego przepisu art. 24j ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków wynika, że postępowanie w przedmiocie skrócenia okresu obowiązywania dotychczasowej taryfy jest specjalnym trybem, umożliwiającym wprowadzenie nowej taryfy, w trakcie obowiązywania trzyletniego okresu trwania taryfy zatwierdzonej przez organ regulacyjny. Przedsiębiorstwo jest uprawnione do złożenia wniosku jedynie w uzasadnionych przypadkach. Podkreślenia wymaga, że katalog przesłanek nie jest katalogiem zamkniętym, na co wskazuje użyte w treści przepisu „w szczególności”. Pamiętać jednak należy, że przedstawione przez przedsiębiorstwo przesłanki muszą być udokumentowane.

Kobiórski Zakład Komunalny jest zakładem budżetowym Gminy Kobiór, którego podstawową działalnością jest prowadzenie usług w zakresie odprowadzania ścieków. Działalność Zakładu oparta jest o mienie komunalne, w szczególności oczyszczalnię ścieków „Wschód” i sieć kanalizacyjnej gminnej.

Zakład wyjaśnił, że potrzeba skrócenia dotychczas obowiązującej taryfy dla zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gminy Kobiór wynika z nierównoważnego przychodami wzrostu kosztów świadczenia usług kanalizacyjnych, a w szczególności ze wzrostu kosztów energii elektrycznej, remontów bieżących, usług obcych, w tym kosztów utylizacji osadów ściekowych, opłat niezależnych od przedsiębiorstwa oraz wynagrodzeń począwszy od 2020 r.

Jednym z powodów do wystąpienia o zmianę taryfy dla zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Gminy Kobiór jest wzrost kosztów remontów bieżących, a także awaryjnych, jak i modernizacji środków trwałych, a w szczególności oczyszczalni ścieków „Wschód”. Celem udokumentowania przedłożono zatwierdzony przez Wójta Gminy Kobiór „Plan remontów bieżących infrastruktury komunalnej – oczyszczalni ścieków „Wschód” i gminnej sieci kanalizacji sanitarnej w Kobiórze na lata 2020-2023”. Plan określa prognozowane koszty remontów oraz napraw bieżących i awaryjnych urządzeń i instalacji oczyszczalni ścieków „Wschód” oraz sieci kanalizacji sanitarnej. Z wyjaśnień Zakładu wynika również, że ze względu na brak środków finansowych nie wykonano wszystkich niezbędnych robót, w związku z czym istnieje konieczność wykonania tych robót w roku 2020.

Istotnym czynnikiem do złożenia wniosku o skrócenie okresu obowiązywania dotychczasowej taryfy jest też wzrost ceny zakupu energii elektrycznej na potrzeby oczyszczalni ścieków „Wschód” oraz lokalnych przepompowni. Koszty energii elektrycznej stanowią około 10% kosztów działalności Zakładu. Zgodnie

Dyrektor

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Gliwicach
ul. Sienkiewicza 2, 44-100 Gliwice

tel.: +48 (32) 777 49 50 | faks: +48 (32) 777 49 99 | e-mail: gliwice@wody.gov.pl

www.wody.gov.pl

z przedłożonymi umowami zawartymi z wykonawcą wzrost ceny energii elektrycznej na rok 2020 w porównaniu do roku 2018 oscyluje na poziomie 69%.

Następnym elementem w zakresie zmian warunków ekonomicznych jest wzrost kosztów usług obcych zleczanych przez Kobiórski Zakład Komunalny, a w szczególności wywóz i zagospodarowanie odpadów powstających w procesie oczyszczania ścieków. Koszty Zakładu wzrosły w tym zakresie w znaczący sposób w stosunku do roku 2019. Wzrost ten szacuje się na poziomie około 50%.

Kolejną przesłanką do zmiany obowiązującej taryfy jest wzrost kosztów wynagrodzeń. Z wyjaśnień Spółki oraz przedstawionej kalkulacji i przedłożonych dokumentów wynika, że wynagrodzenia osobowe wraz z narzutami stanowią około 50% kosztów działalności. Do obliczenia taryfy Zakład przyjął zwiększenie wynagrodzeń zgodnie z Zarządzeniem nr 120/V/2019 Wójta Gminy Kobiór z dnia 08 października 2019 r. w sprawie opracowania materiałów planistycznych do projektu budżetu Gminy Kobiór na rok 2020.

Na koszty działalności Zakładu mają również wpływ podatki i opłaty niezależne od przedsiębiorstwa, a w szczególności podatek od nieruchomości odprowadzany do budżetu Gminy Kobiór. W związku z przejściem przez Zakład w grudniu 2019 r. nowych fragmentów sieci kanalizacji sanitarnej wzrósł również podatek od budowli. Ponadto zgodnie z przedłożoną decyzją z dnia 21 stycznia 2020 r. Wójta Gminy Kobiór, Zakład ponosi koszty trwałego zarządu nad majątkiem przekazanym przez Gminę Kobiór.

Na ukształtowanie się poziomu cen i stawek opłat, tak jak w załączniku do decyzji, rzutuje w zasadniczy sposób ustabilizowana ilość odprowadzanych ścieków. Nowe taryfy mają gwarantować w okresie ich obowiązywania pozyskanie przychodów na poziomie umożliwiającym prawidłowe funkcjonowanie przedsiębiorstwa i bieżące utrzymanie administrowanego majątku w dobrym stanie technicznym.

Ww. zmiany warunków ekonomicznych zostały udokumentowane przez Wnioskodawcę i w ocenie organu regulacyjnego stanowią przesłankę do złożenia wniosku o skrócenie okresu obowiązywania dotychczasowej taryfy oraz zatwierdzenie nowej taryfy.

W toku postępowania administracyjnego, na podstawie zgromadzonego materiału dowodowego ustalono, że Wnioskodawca udokumentował zmianę warunków ekonomicznych oraz wielkości usług i warunków ich świadczenia i opracował nową taryfę dla zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gminy Kobiór. Przeliczenie kosztów pozwoliło na ustalenie cen i stawek opłat dla zbiorowego odprowadzania ścieków, tak jak w załączniku do decyzji. Tworząc nowy wniosek taryfowy Wnioskodawca ujął planowaną ilość odprowadzanych ścieków, wykorzystując analizę trendów z poprzednich lat wraz z uwzględnieniem przewidywanego wzrostu kosztów prowadzenia działalności. Istotną zmianę w kosztach stanowi wzrost kosztów usług obcych, wzrost ceny zakupu energii elektrycznej, wzrost podatku od nieruchomości oraz wzrost kosztów wynagrodzeń z narzutami. Uwzględniono również wzrost wskaźników cen towarów i usług konsumpcyjnych na poziomie 2,3% – 2,5% (w okresie trzech lat obowiązywania nowej taryfy). Przedstawione okoliczności jednoznacznie wskazują na zmianę ilości świadczonych usług, co skutkuje wzrostem kosztów i tym samym przekłada się na podwyższenie cen dla zbiorowego odprowadzania ścieków.

Oceniając zasadność skrócenia czasu obowiązywania dotychczasowej taryfy, organ regulacyjny analizuje uzasadnienie nowej taryfy oraz sprawdza jej zgodność z obowiązującymi przepisami prawa, w tym bada zmiany warunków ekonomicznych wykonywania przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne działalności gospodarczej. Celem takiej analizy i weryfikacji jest ochrona odbiorców usług przed nieuzasadnionym wzrostem cen i stawek opłat. Przedłożona taryfa podlega zatwierdzeniu przez organ regulacyjny, jeżeli wynik oceny, weryfikacji lub analizy, o których mowa w art. 24c ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków jest pozytywny. Organ regulacyjny w wyniku rozpatrzenia przedmiotowego wniosku uznał za udokumentowane zmiany warunków ekonomicznych oraz stwierdził zgodność projektu taryfy i przedstawionego uzasadnienia z przepisami ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz ustawy Prawo wodne. Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gliwicach Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie dokonał również analizy zmiany warunków ekonomicznych wykonywania działalności gospodarczej, w tym marży zysku, a także dokonał weryfikacji kosztów związanych ze świadczeniem usług, poniesionych w latach obrachunkowych obowiązywania poprzedniej taryfy, ustalonych na podstawie ewidencji księgowej, z uwzględnieniem planowanych zmian tych kosztów w okresie

Dyrektor

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Gliwicach
ul. Sienkiewicza 2, 44-100 Gliwice
tel.: +48 (32) 777 49 50 | faks: +48 (32) 777 49 99 | e-mail: gliwice@wody.gov.pl

www.wody.gov.pl

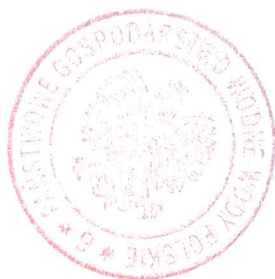
obowiązywania taryfy pod względem celowości ich ponoszenia w celu zapewnienia ochrony interesów odbiorców usług przed nieuzasadnionym wzrostem cen.

Jednocześnie organ regulacyjny orzekł o skróceniu okresu obowiązywania dotychczasowej taryfy dla zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gminy Kobiór zatwierdzonej decyzją z dnia 24 kwietnia 2018 r. nr: GL.RET.070.7.41.2018 (sygn. sprawy GL.RET.070.3.8.2018) na okres 3 lat. Okres ten zostaje skrócony do dnia, w którym wejdzie w życie taryfa zatwierdzona w niniejszej decyzji. W związku z powyższym, wskazując, iż zmiany warunków ekonomicznych oraz wielkość usług i warunków ich świadczenia wynikają z przedstawionych dokumentów, a wynik oceny, weryfikacji oraz analizy przedstawionego nowego projektu taryfy i uzasadnienia jest pozytywny, należało zatwierdzić przedmiotową taryfę i skrócić okres obowiązywania poprzedniej.

Mając powyższe na uwadze orzeczono jak w sentencji niniejszej decyzji.

POUCZENIE

1. Od niniejszej decyzji służy stronom odwołanie do Prezesa Wód Polskich za pośrednictwem Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gliwicach Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie z siedzibą w 44-100 Gliwicach, ul. Sienkiewicza 2, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia (art. 127 § 1 i § 2, art. 129 § 1 i § 2 KPA).
2. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję (art. 127a § 1 KPA).
3. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a § 2 KPA).
4. Decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania (art. 130 § 4 KPA).
5. Za wydanie decyzji, przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne ponosi opłatę w wysokości **518,16 zł** na rachunek bankowy organu regulacyjnego o numerze 88 1130 1017 0020 1510 6720 0021, **w terminie 14 dni od dnia, w którym decyzja stała się ostateczna.**
6. Stosownie do art. 24 e ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków W terminie 7 dni od dnia, w którym decyzja stała się ostateczna taryfa zostanie skierowana do ogłoszenia w Biuletynie Informacji Publicznej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.
7. Stosownie do art. 24f ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków taryfa wchodzi w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia.



p.o. Z-CA DYREKTORA
Jolanta Chochół
Jolanta Chochół

Otrzymują:

1. Kobiórski Zakład Komunalny, ul. Centralna 57, 43-210 Kobiór
2. BIP
3. Wydz. RZT a/a

Dyrektor

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Gliwicach
ul. Sienkiewicza 2, 44-100 Gliwice
tel.: +48 (32) 777 49 50 | faks: +48 (32) 777 49 99 | e-mail: gliwice@wody.gov.pl

www.wody.gov.pl

